Приложение к приказу

Департамента здравоохранения

и социального развития

Орловской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_2014 г. № \_\_\_\_\_\_

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по проведению паспортизации и классификации объектов социальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Орловской области, и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, оказываемых органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области и государственными учреждениями Орловской области

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации по проведению паспортизации и классификации объектов социальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Орловской области, и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, оказываемых органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области и государственными учреждениями Орловской области (далее – Методические рекомендации) разработаны во исполнение постановления Правительства Орловской области от 28 мая 2014 года № 135 «О проведении паспортизации и классификации объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Орловской области» и предназначены органам исполнительной государственной власти специальной компетентности Орловской области (далее – ОИВ) и государственным учреждениям Орловской области для организации работы по паспортизации и классификации объектов социальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Орловской области, и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения при непосредственном участии представителей общественных организаций инвалидов (далее также – ООИ).

2. Паспортизация и классификация объектов социальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Орловской области (далее - ОСИ), и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – услуги) проводятся с целью оценки состояния их доступности и определения необходимой адаптации ОСИ и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее также – инвалиды). На основе паспортов доступности ОСИ формируется информационный ресурс «Карта доступности объектов и услуг на территории Орловской области».

3. Под приоритетными ОСИ и услугами понимаются учреждения и организации, а также оказываемые на их базе услуги в следующих сферах: здравоохранения, образования, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, культуры. Кроме того, объектами, способствующими социальной интеграции инвалидов, являются: объекты и средства связи и информации, объекты транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры, жилые здания и помещения, объекты потребительского рынка и сферы услуг.

4. Материалы паспортизации являются основанием для планирования и создания ОИВ, государственными учреждениями Орловской области условий для доступности ОСИ и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения.

5. Обозначения и сокращения, используемые в Методических рекомендациях и в процессе паспортизации, приведены в приложении 1 к Методическим рекомендациям.

6. Методические рекомендации разработаны с учетом методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25декабря 2012 года № 627 «Об утверждении методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики».

1. Нормативное правовое обеспечение

7. Методические рекомендации разработаны во исполнение Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно статьи 15 которого органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресло-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным, и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

В случаях, когда действующие объекты невозможно полностью приспособить для нужд инвалидов, собственниками этих объектов должны осуществляться по согласованию с ООИ меры, обеспечивающие удовлетворение минимальных потребностей инвалидов.

1. Порядок проведения паспортизации и классификации ОСИ и услуг

8. Проведение паспортизации и классификации ОСИ и услуг заключается в

проведении обследования ОСИ и предоставляемой услуги на предмет доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения, регистрации в паспорте доступности ОСИ результатов обследования; определении на основании результатов обследования уровня доступности ОСИ и услуг и необходимых мероприятий по их адаптации для нужд инвалидов.

9. Для проведения паспортизации и классификации ОСИ и услуг руководители ОИВ, государственных учреждений Орловской области:

назначают лиц, ответственных за организационные, координационные мероприятия в ходе осуществления паспортизации и классификации ОСИ и услуг (далее – ответственное лицо);

формируют комиссии по проведению паспортизации и классификации ОСИ и услуг (далее – комиссия), в которые включаются представители ООИ (в обязательном порядке), представители ОИВ и государственных учреждений Орловской области соответственно, а также специалисты в области строительства, архитектуры, волонтеры.

В случае решения проблемного вопроса по обустройству ОСИ (с целью объективизации технических характеристик ОСИ, определения возможностей и конкретных рекомендаций по его обустройству) в состав комиссии привлекаются специалисты со стороны организатора проектных и ремонтно-строительных работ (например, службы заказчика, службы строительного надзора и экспертизы).

10. Проведение паспортизации и классификации ОСИ и услуг включает в себя несколько этапов:

подготовительный этап;

этап скрининга;

экспертный этап;

этап принятия управленческих решений.

11. На подготовительном этапе руководителями ОИВ, государственных учреждений Орловской области:

а) составляется перечень ОСИ, который направляется до 30 сентября 2014 года в Департамент здравоохранения и социального развития Орловской области (далее – Координирующий орган), по адресу электронной почты: [galy@uszn.57ru.ru](mailto:galy@uszn.57ru.ru);

б) осуществляется выборка ОСИ из перечня ОСИ, подлежащих паспортизации в первоочередном порядке, и формирование Реестра ОСИ (приложение 2 к Методическим рекомендациям). Основным критерием выборки объекта из перечня ОСИ является потенциальная востребованность, анализ систематического посещения данного ОСИ инвалидами.

Реестры ОСИ, подлежащих паспортизации и классификации ОСИ и услуг в первоочередном порядке, направляются в комиссии. Председатель комиссии информирует руководителей ОСИ о сроках и порядке проведения обследования ОСИ, готовит бланки документации (как на бумажном носителе, так и в электронной форме) и технические средства для обследования.

В комплект технических средств рекомендуется включить: жесткий планшет для удобства заполнения анкеты, фотоаппарат, рулетку 5–10 метров, калькулятор, угломер (для измерения уклона пандуса), уровень, отвес (при необходимости).

Координирующий орган формирует сводный Реестр ОСИ и наполняет его дополнительными данными в процессе проведения паспортизации и классификации ОСИ и услуг.

12. На этапе скрининга проводится работа по сбору информации об ОСИ и услугах от руководителей ОСИ путем проведения анкетирования. Для проведения анкетирования в соответствии с формированным на подготовительном этапе Реестром ОСИ, подлежащих паспортизации в первоочередном порядке, составляется Список организаций, которым рассылаются анкеты (приложение 3 к Методическим рекомендациям), с указанием даты рассылки; в нем же будут делаться отметки о дате получения данных (заполненных анкет). По результатам анализа полученных данных определяется необходимость обследования ОСИ, его очередность и предполагаемые сроки. Итогом данного этапа является сформированный Список ОСИ для обследования.

13. На экспертном этапе в целях оценки объективности данных и формирования заключения о состоянии доступности ОСИ и услуг, а также для решения вопроса о необходимости и очередности адаптации ОСИ или обеспечения доступности услуг путем организации иного (альтернативного) формата предоставления соответствующих услуг инвалидам комиссией проводится обследование ОСИ.

Для проведения обследования ОСИ на основании составленного Списка ОСИ для обследования формируется план-график на определенный промежуток времени (месяц, квартал, полугодие, год) с указанием наименования ОСИ, его местонахождения, иных координат для связи и даты обследования. Дата обследования согласовывается с руководством ОСИ и сообщается членам комиссии.

Перед началом обследования ОСИ проводится инструктаж членов комиссии о целях и задачах паспортизации, основных архитектурно-планировочных элементах ОСИ, технических средствах для осуществления замеров. В ходе обследования выполняется фотографирование основных структурно-функциональных зон и функционально-планировочных элементов. У руководителя ОСИ запрашивается поэтажный план здания (из технического паспорта). Эти материалы прилагаются к Акту обследования ОСИ.

По результатам обследования ОСИ, оценки технической документации комиссией готовится заключение о состоянии доступности ОСИ для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также предложения по его адаптации:

по обустройству в порядке текущего или капитального ремонта;

по приобретению технических средств для адаптации (в том числе технических средств реабилитации для индивидуального обслуживания);

по организации альтернативных форм обслуживания (в случае отсутствия возможности обустройства здания в силу конструктивных, архитектурно-планировочных или финансовых причин).

По результатам обследования комиссией оформляется Акт обследования ОСИ (приложение 4 к Методическим рекомендациям) в двух экземплярах, один из которых приобщается к паспорту доступности ОСИ, второй вручается руководителю ОСИ для организации исполнения содержащихся в Акте обследования ОСИ рекомендаций.

Информация из представленной руководителем анкеты и Акта обследования ОСИ является основой составления Паспорта доступности ОСИ (приложение 5 к Методическим рекомендациям).

14. Этап принятия управленческих решений складывается из следующих периодов:

разработки, согласования и утверждения программ или планов адаптации ОСИ для инвалидов и других маломобильных групп населения (в порядке их текущего, капитального ремонта, реконструкции или проведения организационных мероприятий);

реализации и текущего контроля исполнения программ или планов;

подведения итогов исполнения программ или планов.

15. По результатам анализа решений по состоянию доступности обследованных ОСИ и возможности их адаптации, комиссией готовится сводная информация о необходимых проектно-сметных, строительных, ремонтных работах, об иных формах адаптации ОСИ (в частности с использованием технических средств). Эта информация является основой проекта адресной программы (плана) адаптации объектов социальной инфраструктуры и обеспечения доступности услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения (приложение 6 к Методическим рекомендациям).

16. Отчет о выполнении адресной программы (плана) адаптации объектов социальной инфраструктуры и обеспечения доступности услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения (приложение 7 к Методическим рекомендациям) представляется Координирующим органом на заседание Координационного совета по делам инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности.